

**ACTA  
REUNIÓN DEL GRUPO DE TRABAJO LGBTI - UCCI  
25 DE ABRIL DE 2019**

• **INTRODUCCIÓN**

En 2018 durante el primer encuentro de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) realizado en la ciudad Buenos Aires, se propuso la creación de **Ciudades Aliadas en el Orgullo LGTBI**, pero es en noviembre de ese mismo año en la ciudad de Madrid, durante el *Side Event* sobre crímenes de odio por orientación sexual e identidad de género, en donde se formaliza el Grupo de Trabajo LGTBI.

Este grupo permite que se conozca de primera mano y se analice de manera conjunta la situación de derechos de las personas LGTBI en estas ciudades, comprendiendo que las problemáticas sociales que les afectan son similares y en este sentido es posible valerse de las experiencias, aprendizajes y logros de otras ciudades. Para ello creó un banco de buenas prácticas en temas relacionados con la garantía, protección, promoción y defensa de los derechos de las personas gays, lesbianas, bisexuales, transgénero e intersexuales. Así mismo, este grupo de trabajo promueve el desarrollo de acciones para una cultura de igualdad y no discriminación en la sociedad y contribuye a reforzar los procesos de formación, sensibilización y capacitación en el servicio público.

El *segundo encuentro de UCCI aliadas en el orgullo LGTBI*, resultó de gran importancia para seguir compartiendo experiencias y aprendizajes, pero sobre todo continuar con el propósito de aunar esfuerzos para la transformación de las situaciones de discriminación y violencia por orientación sexual e identidad de género. Este encuentro tuvo lugar los días 24, 25 y 26 de abril de 2019 en la ciudad de Bogotá y reunió a los gobiernos locales de Buenos Aires, Sao Paulo, Madrid, Montevideo, Asunción, La Paz, Lima, Bogotá y Ciudad de México.

Así, la Alcaldía de Bogotá acogió a los representantes de estas ciudades y facilitó el desarrollo de mesas de trabajo, en las que se elaboró el plan de acción del Grupo de trabajo, se discutió sobre las situaciones de vulneración de derechos y los avances y retrocesos asociados a las políticas de gobierno de los distintos países y se elaboró un pronunciamiento conjunto que hace un llamado de atención, poniendo de manifiesto las preocupaciones sobre la vida y el bienestar de las personas LGTBI.

• **Asistentes:**

- *Shady Ruiz Díaz Medina*, Directora de Políticas de Género, Municipalidad de Asunción.
- *Maximiliano Carlos Francisco Ferraro*, Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires Buenos Aires.
- *Gustavo Pecoraro*, Asesor en el Área de Derechos Humanos y Políticas LGTBI, Despacho del Diputado Maximiliano Ferraro, Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- *Berta Cao*, Comisionada para el Orgullo Gay, Ayuntamiento de Madrid.

- *Juan Carlos Prieto García*, Director de Diversidad Sexual Secretaría Distrital de Planeación, Alcaldía Mayor de Bogotá.
- *Daniela Jinés Dávila*, Secretaría Municipal de Desarrollo Social-Dirección de Atención Social, La Paz.
- *Fabiana Goyeneche*, Directora Desarrollo Social, Intendencia de Montevideo.
- *Adriana Aguilera Marquina*, Responsable de Asuntos Internacionales, Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México, COPRED
- *Rosa María Pazos*, Gerenta Gerencia de la Mujer, Municipalidad Metropolitana de Lima, Perú.
- *Ricardo Luiz Días*, Coordinador de Política para LGBTI, Secretaría Municipal de Derechos Humanos y Ciudadanía, Prefectura de Sao Paulo.
- *Johanna Fernández*, Responsable Ámbito Estratégico Igualdad y Desarrollo Social.

• **OBJETIVO:**

El objetivo de este segundo encuentro es generar un espacio para el seguimiento de las acciones del grupo de trabajo LGBTI – UCCI y continuar con el diálogo y la reflexión sobre las políticas y/o modelos para la garantía de los derechos de las personas de los sectores LGBTI entre las ciudades que hacen parte de la UCCI. El Encuentro girará en torno a 3 ejes temáticos:

1. Bases de respaldo jurídico internacional.
2. Estrategia global de ciudades para la protección de derechos del colectivo LGBTI.
3. Estrategias para el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil y servidores público.

• **AGENDA:**

|   |   |
|---|---|
| <b>Jueves, 25 de abril de 2019</b>                                      |   |
| <b>Reunión del grupo de trabajo LGBTI - UCCI</b>                        |   |
| <b>Metodología: Metaplan</b>  |   |
| <b>Idioma: Español</b>  |   |
| <b>Lugar: Aulas Barulé, Secretaría General Alcaldía Mayor de Bogotá</b> |   |
| <b>Hora</b>   | <b>Actividad</b>  |
| <b>8:00 – 8:30</b>  | <p><b>Palabras de Bienvenida</b></p> <p><b>Juan Carlos Prieto</b>, Director de Diversidad Sexual.<br/><b>Valentina Wieser</b>, Directora de Relaciones Internacionales.</p> |

|                      |  |
|----------------------|--|
| <b>8:30 – 9:30</b>   | <p><b>Primera sesión: ¿Cuáles son los desafíos del grupo de trabajo LGBTI UCCI?</b></p> <p>Espacio de diálogo entre las ciudades en el cual, cada una podrá reflexionar sobre los siguientes temas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pacto de ciudades</li> <li>• Mesas de trabajo</li> <li>• Cambios de gobiernos</li> <li>• Agenda 2030</li> </ul>   |
| <b>9:30 – 10:30</b>  | <p><b>Segunda sesión: Taller del grupo de trabajo LGBTI - UCCI:</b></p> <p>Durante este espacio, con la ayuda de una metodóloga se reflexionará sobre los avances, logros, desafíos por ciudad, respecto a los tres ejes temáticos definidos por el grupo de trabajo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bases del respaldo jurídico internacional.</li> <li>• Estrategia global de ciudades para la protección de derechos del colectivo LGBTI.</li> <li>• Estrategias para el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil y servidores públicos.</li> </ul> |
| <b>10:30 – 11:00</b> | <b>Receso</b>  |
| <b>11:00 – 13:00</b> | <b>Continuación de la segunda sesión: Taller del grupo de trabajo LGBTI - UCCI</b>   |
| <b>13:00 – 14:30</b> | <b>Almuerzo</b>  |
| <b>14:30 – 16:30</b> | <p><b>Tercera sesión: Conclusiones y Declaratoria grupo de trabajo LGBTI - UCCI</b></p> <p>En este espacio, con la ayuda de la metodóloga se realizará una plenaria para definir los aspectos más relevantes de las dos primeras sesiones y se planteará un plan de trabajo para el grupo para el periodo 2019-2020, todo esto, como preparación para la declaratoria final de la reunión.</p>   |
| <b>16:30 – 17:00</b> | <b>Declaratorio grupo de trabajo LGBTI – UCCI</b>  |

• **PRINCIPALES TEMAS ABORDADOS:**

**I Sesión:**  
**Desafíos y Oportunidades.**

| ¿Cuáles son los desafíos del grupo de trabajo LGBTI UCCI? |                               |  |  |   |  |
|---|-------------------------------|--|--|---|--|
| Comisión 1<br>Bases del respaldo jurídico internacional   |                               | Comisión 2<br>Protección de derechos del colectivo LGBTI         |  | Comisión 3<br>Fortalecimiento organizaciones de la sociedad civil y servidores públicos |  |
| Igualdad Sustantiva                                       | Interseccionalidad            | Compromiso   | Empoderamiento   | articulación  | Cooperación  |
| Mucha normatividad, poca efectividad                      | Agendas propias por identidad | Concretar agendas de trabajo y participación en los tres comités | Articulación con las organizaciones de la sociedad civil para construir políticas públicas más robustas y participativas | Mejor articulación política entre las ciudades  | Aprovechar insumos existentes e implementados en otros espacios  |
| Crear normativas para la aplicación de políticas públicas | Visibilizar intersecciones    | Hacernos cargo en lo que nos comprometemos                       | Activismo estratégico  | Alianza público - privadas  | Que los insumos y experiencias de las ciudades en cualquier ámbito o red sirvan al crecimiento y gestión de las ciudades aliadas |

|   |  |  |   |  |  |
|---|--|--|---|--|--|
| Que la información y los acuerdos se conviertan en políticas públicas | Abordar las particularidades para identificar necesidades diferenciadas - perspectiva de derechos + interseccionalidad | Carácter vinculante de las ciudades                        | Que la información y los acuerdos deriven en empoderamiento de la sociedad civil y el activismo | Relación territorio (ciudad)-nación  | Asistencia técnica (cooperación)   |
| CORRESPONSABILIDAD  | MEDIDAS POSITIVAS  | REGLAMENTO INTERNO   | FUNCIONAMIENTO  | Cómo articular los distintos niveles de participación y desarrollo de políticas públicas | Sistematizar los estándares internacionales para armar un sustento político y regional |
| El Estado es juez y parte   | Más oferta institucional con enfoque   | Establecer un mecanismo de funcionamiento ágil y operativo | Mecanismos de comunicación sistemática y permanente según la situación del colectivo            |  |  |

**II Sesión:**  
**Taller grupo de trabajo.**

|   |  |  |   |  |  |
|---|--|--|---|--|--|
| <p><b>Taller del grupo de trabajo</b><br/><b>Hoja de Ruta 2019 - 2020 Grupo de trabajo LGBTI – UCCI</b></p> |  |  |   |  |  |
| <p><b>Comisión 1   Bases de respaldo jurídico internacional</b></p>   |  |  | <p><b>Comisión 2   Estrategia global de ciudades para la protección de derechos del colectivo LGBTI</b></p> |  |  |
|   |  |  |   |  |  |

| ACCIONES   | Plazo<br>(Corto - C:<br>10.2019<br>Mediano M<br>04.2020<br>Largo<br>L:>04.2020<br>) | Ciudades   | ACCIONES   | Plazo<br>(Corto - C:<br>10.2019<br>Mediano M<br>04.2020<br>Largo<br>L:>04.2020) | Ciudades   |
|--|---|--|--|---|--|
| Sistematizar los estándares internacionales en la materia (por derechos) utilizados con resultados positivos y negativos | Definir Términos de referencia<br>Oct: 2019 -<br>Abr: 2020                          | <b>Responsables:</b><br>• Ciudad de México<br>• UCCI | Realizar encuentros y/o diálogos de co-creación con las organizaciones de la sociedad civil (OSC) para generar compromisos entre el sector y los gobiernos locales | Por lo menos 1 de ciudad antes de Abr/2020                                      | <b>Responsables:</b><br>•Asunción<br>•La Paz<br>•Bogotá<br>•Lima<br>•Montevideo<br>•Madrid<br>•Sao Paulo<br>•Ciudad de México<br>•Buenos Aires |
| Sistematizar el estado actual de cada ciudad frente al marco jurídico internacional                                      | Largo plazo   |  | Realizar campañas conjuntas de inclusión social que incluya a toda la sociedad civil   | Nov/2019:<br>Diseñar campaña  | <b>Responsables:</b><br>•Asunción<br>• La Paz<br>•UCCI   |
| Realizar un análisis comparativo de los marcos normativos vigentes en la región Iberoamericana                           | Largo plazo   |  | Elevar a los órganos del gobierno de la UCCI lo definido en la declaratoria.   | may-19  | <b>Responsables:</b><br>•Bogotá<br>•Montevideo<br>•Buenos Aires<br>•UCCI   |



|   |             |  |   |                                |  |
|---|-------------|--|---|--------------------------------|--|
| Compartir el Know How de procedimientos y estrategias normativas con las ciudades                                   | Largo plazo |  | Mantener actualizado el banco de buenas prácticas | Ago/2019:<br>Primera actividad | <b>Responsables:</b><br><ul style="list-style-type: none"> <li>•Bogotá</li> <li>•UCCI</li> </ul> <b>Contribuyen:</b><br><ul style="list-style-type: none"> <li>•Asunción</li> <li>•Montevideo</li> <li>•La Paz</li> <li>•Buenos Aires</li> <li>•Ciudad de México</li> <li>•Lima •Madrid • Sao Paulo</li> </ul> |
| Generar estrategias de incidencia estratégica dentro de la UCCI para que puedan ser elevadas ante otras redes y ONG | Largo plazo | <b>Responsables:</b><br><ul style="list-style-type: none"> <li>• UCCI</li> </ul> |   |                                |  |

### III Sesión: Conclusiones y Declaratoria grupo de trabajo LGBTI – UCCI

#### Declaración II Encuentro de Ciudades Aliadas LGTBI

Hace un año siete ciudades (Buenos Aires, Madrid, Bogotá, Ciudad de México, Asunción, Montevideo y La Paz) nos reunimos en el I Encuentro de Ciudades Aliadas en el Orgullo LGTBI en Buenos Aires.

Desde entonces se han concretado avances muy importantes en Iberoamérica que reconocen y garantizan los derechos de las personas lesbianas, gays, travestis, transexuales, transgénero, bisexuales, e intersexuales, como la ley trans en Uruguay aprobada en octubre de 2018.

También, en lo que nos atañe como red, la conformación del Grupo de Trabajo de Ciudades Aliadas en el Orgullo LGTBI en el marco de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI) en noviembre del año pasado ha constatado la voluntad de las ciudades de avanzar en esta materia.

#### Políticas públicas LGTBI en tiempos de ira

Como contrapartida existe una reacción de movimientos políticos conservadores y fundamentalismos religiosos que están poniendo en riesgo los avances de los derechos conquistados por el colectivo LGTBI.

Estos procesos se manifiestan globalmente y no son excepción en nuestra región. Planteamos como preocupante el avance de los totalitarismos en Iberoamérica que se escenifican en espacios de poder, gobiernos locales, congresos, o movimientos anti-derechos humanos.

Esta realidad impacta en diferentes intensidades en nuestras ciudades, generando una amenaza real al reconocimiento y el ejercicio de los derechos del colectivo LGTBI.

De los lugares de los que se disponen datos, y según las estadísticas recogidas por organizaciones no oficiales<sup>1</sup>, Latinoamérica registra el 80% de los crímenes de odio por orientación sexual y/o identidad de género, mayoritariamente cometidos sobre las personas travesti/transexual/transgénero (transfeminicidios y travesticidios). Y el número de asesinatos va en aumento.

Además, aunque en algunas de las ciudades de la región se han producido avances en el diseño y la implementación de políticas públicas, éstas se ven amenazadas por decisiones políticas en otros niveles del Estado. Vemos con preocupación la construcción y consolidación de escenarios políticos que favorecen el odio y la intolerancia y ponen en riesgo derechos ya adquiridos como el matrimonio igualitario.

En otras ciudades, la contraofensiva reaccionaria de grupos fundamentalistas religiosos contra las políticas locales a favor del colectivo LGTBI han perjudicado la agenda institucional, cerrando espacios que había costado mucho negociar, poniendo en riesgo legislaciones y amenazando continuamente los derechos que garantizan la diversidad sexual.

### **Avance e institucionalización de las políticas**

En esta II reunión queda de manifiesto la importancia de las ciudades como espacios de libertad, de dinamización, potencialización y como gestoras de las políticas que protegen a las personas LGTBI. Así mismo, las ciudades son fundamentales para reconocer su sostenibilidad.

La no discriminación es una norma de derecho internacional público que obliga a los gobiernos a implementar las medidas positivas necesarias para prevenir y combatir la discriminación estructural y sistemática que enfrenta la población LGTBI.

Vemos como imprescindible el alineamiento de los gobiernos locales con la sociedad civil, trabajando mancomunadamente con un compromiso por el fortalecimiento de las agendas que conciernen a estas políticas, con relaciones a largo plazo que hagan posible la sostenibilidad de los logros para evitar retrocesos.

---

<sup>1</sup> Observatorio de Personas Trans Asesinadas, <https://transrespect.org/es/>



### MANIFESTAMOS que:

- Todas las ciudades vemos con preocupación el avance de los partidos contrarios a los derechos humanos y el bloqueo de las políticas conquistadas a favor del colectivo LGTBI.
- Los asesinatos de la población LGTBI en las ciudades iberoamericanas son intolerables. Repudiamos asesinatos como el de Marielle Franco, concejala de Río de Janeiro, negra, lesbiana y activista social de favela.
- El cumplimiento de los compromisos internacionales debe ser abordado en los distintos niveles del Estado, y por ello recordamos que es fundamental la implementación efectiva de las leyes que garantizan la diversidad sexual.
- El compromiso de las ciudades miembro de la UCCI con la Agenda 2030 exige que los gobiernos locales no dejen a nadie atrás, lo que implica la garantía de los derechos del colectivo LGTBI.
- La hoja de ruta que contempla la ejecución de acciones concretas en cada una de las tres comisiones del Grupo de Trabajo LGTBI de la UCCI se desarrollará conforme a lo acordado en este Encuentro.

Elaboró: Germán Ramón  
Revisó: John M. Rodríguez

Contratista DDS/SDP  
Profesional Esp. DDS/SDP